

TEMATICĂ ȘI BIBLIOGRAFIE
pentru concursul de ocupare a postului de asistent universitar poziția 38 – semestrul II
anul universitar 2025-2026

Structură post 38, asistent univ.: Drept financiar public (9 grupe), Drept public economic (6 grupe)

1. Drept financiar public:

a. Tematică:

1. Fondurile publice

- Istoric, evoluția conceptului și a reglementării
- Domeniul dreptului financiar public
- Izvoare. Norme. Principii
- Noțiunea de fonduri publice. Criterii de determinare

2. Raporturile juridice bugetare. Structura bugetului public național

- Conceptul de buget
- Conținutul bugetelor publice. Categori de venituri și de cheltuieli
- Tipologia bugetelor publice
- Ordonatorii de credite bugetare

3. Procedura bugetara. Principii

- Noțiune, temei constituțional și legal
- Principii
- Echilibrul bugetar
- Etapele procedurii bugetare

4. Adoptarea actelor normative cu impact bugetar

- Evaluarea impactului bugetar al actelor normative
- Consecințele nerespectării obligațiilor de evaluare. Jurisprudența CCR

5. Elaborarea, aprobarea bugetului și execuția bugetelor. Realizarea veniturilor publice

- Elaborarea bugetelor publice. Calendarul bugetar
- Aprobarea bugetelor. Legile bugetare anuale
- Repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor bugetare
- Execuția de casă bugetară
- Principiile și etapele realizării veniturilor publice

6. Efectuarea cheltuielilor publice

- Principiile și etapele efectuării cheltuielilor publice
- Arierate
- Criza financiară și insolvența UAT

7. Finanțarea investițiilor publice

- Prioritizarea și aprobarea investițiilor publice
- Includerea cheltuielilor de investiții în bugetele publice
- Realizarea achizițiilor publice
- Asigurarea finanțării prin concesiune, parteneriat public-privat

8. Transferuri de la bugetul de stat la bugetele locale. Modificarea destinației creditelor bugetare. Procedura încheierii execuției bugetare

- Tipologia și regimul juridic al transferurilor de la bugetul de stat la bugetele locale
- Cazurile de modificare a destinației creditelor bugetare. Consecințe
- Procedura încheierii execuției bugetare
- Controlul execuției bugetare
- Răspunderea juridică privind execuția bugetară

9. Ajutorul de stat

- Noțiune. Reglementare
- Categoriile de ajutoare de stat
- Constatarea ajutorului ilegal sau utilizat abuziv. Recuperare

10. Datoria publică. Datoria publică guvernamentală

- Noțiune, temei legal, tipologie
- Categoriile de titluri ale datoriei publice guvernamentale
- Titluri de stat
- Contracte de împrumut. Contracte asimilate împrumuturilor
- Garanții de stat
- Contractarea datoriei publice guvernamentale. Limite. Administrarea datoriei publice

11. Datoria publică locală

- Condițiile pentru asumarea datoriei publice locale
- Plafoanele de îndatorare locală
- Titlurile datoriei publice locale
- Procedura de contractare a datoriei publice locale
- Administrarea și raportarea datoriei publice locale

12. Instituții financiare internaționale

- Finanțarea sectorului public prin împrumuturi acordate de instituții financiare internaționale
- F.M.I.; Grupul Băncii Mondiale; BERD; BEI
- Împrumuturi acordate de UE

13. Controlul financiar

- Noțiune, temei legal
- Formele controlului financiar
- Obiectul și funcțiile controlului financiar
- Controlul financiar preventiv
- Auditul public intern

14. Controlul exercitat de Curtea de Conturi a României

- Curtea de Conturi – organizare, atribuții
- Natura juridică a actelor de audit
- Contestarea actelor de audit

b. Bibliografie:

1. Simona Gherghina – *Drept financiar public*, Editura C.H. BECK, București ediția 4, 2024
2. Simona Gherghina – *Bugetul ca limită a libertății de a contracta a persoanelor juridice de drept public*, în M. Nicolae (coord.) *Formarea progresivă a contractului. Actele și contractele preliminare*, Ed. Solomon, București, 2023
3. Simona Gherghina – *Garanțiile publice locale – repere pentru un regim juridic unitar* – Revista Română de Drept Privat nr. 3/2023
4. Simona Gherghina - *Despre banii publici – o încercare de definire*, Analele Universității București seria Drept nr. II/2011

5. Simina Tănăsescu, Eric Oliva (ed.) – *Echilibrul bugetar. Impactul normativ și instituțional. Efecte asupra protecției drepturilor fundamentale*, Ed. Hamangiu, București, 2015
6. Simona Gherghina - *Greu de plătit: impedimente legale în efectuarea plăților din fonduri publice*, în Mircea Dan Bob, Andra-Roxana Trandafir (ed.) - *Creditori versus debitori. Perspectiva Hexagonului*, Ed. Universul Juridic, București 2015
7. Simona Gherghina - *Comentariu la art. 56, 137, 138, 139 și 140* în I. Muraru, E.S. Tănăsescu, *Constituția comentată*, ed. a 2a sau a 3a, Ed. C.H. Beck 2019 sau 2022
8. Martin Collet – *Finances publiques*, ed. a 10a, LGDJ lextenso Paris, 2025
9. Remi Pellet – *Droit financier public*, vol. 1 și 2, Themis Droit PUF Paris, 2014, 2021

2. Drept public economic:

a. Tematică:

1. Relația dintre stat și economie

- Istoric. Principii.
- Libertatea economică. Libera concurență

2. Activitatea de reglementare a economiei

- Domenii reglementate (drept european, drept național, principii, reguli comune)
- Autorități de reglementare și supraveghere economică

3. Întreprinderile publice

- Istoric. Noțiune.
- Categori
- Regim juridic (drept european, drept național)

4. Relațiile dintre stat/unitățile administrativ-teritoriale și întreprinderile publice.

Guvernanța întreprinderilor publice

- Exercițarea drepturilor de acționar
- Reperle autonomiei întreprinderii publice

5. Aplicarea regulilor concurenței în cazul întreprinderilor publice

- Transparența relațiilor financiare dintre acționar(i) și întreprinderea publică
- Limitele stabilite de ajutorul de stat

6. Contractele publice. Noțiunea și evoluția în dreptul național și dreptul european.

Sectorul public

- Noțiunea de contract public
- Delimitare de alte contracte
- Autorități/entități contractante/operatori economici. Criterii de determinare a sectorului public

7. Tipologia contractelor publice

- Tipuri de contracte publice. Criterii de delimitare
- Contracte mixte
- Contractul de achiziție publică
- Contractul de concesiune de lucrări și de servicii
- Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice
- Contractul de parteneriat public– privat
- Contracte între entități din sectorul public

8. Regimul juridic aplicabil atribuirii contractelor publice

- Principiile aplicabile atribuirii contractelor publice
- Tipuri de proceduri. Contracte excluse
- Încheierea contractelor publice. Condiții de eficacitate
- Nulitatea contractelor publice

9. Modificarea și încetarea contractelor publice

- Principiile aplicabile modificării și încetării contractelor publice
- Reguli specifice modificării
- Cauze speciale de încetare

10. Serviciile de interes economic general

- Noțiuni
- Reglementare
- Condiții de înființare a SIEG

11. Locul serviciilor de interes economic general în cadrul serviciilor publice

- Categoriile de servicii publice. Delimitare
- Serviciile sociale cu caracter economic. Accesul cu plată la bunurile publice

12. Finanțarea serviciilor publice

- Forme de finanțare a serviciilor publice
- Tarife reglementate. Tarife concurențiale
- Compensația pentru obligațiile de serviciu public
- Condiții care împiedică existența ajutorului de stat. Condițiile ajutorului de stat compatibil

b. Bibliografie:

1. Simona Gherghina – *Drept public economic*, Ed. C.H. Beck București 2026
2. Monica A. Rațiu – *Dreptul achizițiilor publice*, Ed. Universul Juridic, București, 2025
3. Simona Gherghina – *Adaptarea contractelor publice sau despre riscurile unei libertăți înșelătoare*, Revista Română de Drept Privat nr. 1/2025
4. Simona Gherghina – *Calificarea contractelor cu titlu oneros încheiate de entitățile publice* - Revista Română de Drept Privat nr. 1/2021
5. Simona Gherghina, *Întreprinderile publice sau despre limitele constituționale ale activității economice a statului*, în volumul *Despre Constituție în mileniul III. În onorem Ioan Muraru*, Ed. Hamangiu, 2019
6. Simona Gherghina, *Comentariu la art. 135*, în I. Muraru, E.S. Tănăsescu (ed.), *Constituția comentată*, ed. a 2a, Ed. C.H. Beck 2019 sau ed. a 3a, Ed. C.H. Beck 2022
7. Simona Gherghina, *Plecarea fiului risipitor sau despre conturul variabil al autonomiei întreprinderii publice*, în M. Nicolae (ed.), *Persoana și întreprinderea*, Ed. Solomon, 2024
8. Simona Gherghina, *Amurgul concesiunii de bunuri. Considerații cu privire la recalificarea contractelor publice*, în volumul *Drepturi, libertăți și puteri la începutul mileniului al III-lea. În onorem Valeriu Stoica*, Ed. Universul Juridic, 2018
9. Simona Gherghina, *Despre riscuri în contractele publice cu finanțare privată*, Revista Română de Drept Privat nr. 1/2019
10. Simona Gherghina – *Obscurity by clarification: construction risk as part of operational risk in concession contracts* în *Analele Universității din București – seria Drept*, nr. I/2017
11. Simona Gherghina, Monica A. Rațiu – *În căutarea clarității legii: comentariu la decizia Curții Constituționale referitoare la Legea parteneriatului public-privat*, în Revista Română de Parteneriat Public-Privat nr. 10/2014
12. Pierre Delvolvé – *Droit public de l'économie*, ed. a 3a, Lefebvre Dalloz, Paris, 2025